

Акт
проверки использования средств областного бюджета, выделенных в
2014 году на реализацию подпрограммы «Развитие культуры и
искусства» государственной программы Свердловской области
«Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года»

г. Екатеринбург

02 октября 2015 года

1. Основание проверки:

поручение аудитора Счетной палаты Свердловской области от 28.09.2015 № ЕК/41.

2. Объект проверки:

государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени государственная академическая филармония».

3. Проверяемый период деятельности:

2014 год.

4. Срок проведения проверки:

с 28 сентября по 02 октября 2015 года.

5. Состав ответственных исполнителей:

старший инспектор Счетной палаты Свердловской области С.И. Нестерова, инспектор Счетной палаты Свердловской области Н.В. Стародубцев.

6. Вопросы проверки:

Законность использования средств областного бюджета на выполнение следующих мероприятий подпрограммы:

1. Организация деятельности государственных театров и концертных организаций (субсидии на финансирование обеспечение выполнения государственного задания).

2. Обеспечение мероприятий по укреплению и развитию материально - технической базы государственных учреждений культуры (субсидии на иные цели).

3. Мероприятия в сфере культуры и искусства (субсидии на иные цели).

4. Предоставление грантов Губернатора Свердловской области учреждениям культуры и искусства, фондам, некоммерческим партнерствам и автономным некоммерческим организациям, осуществляющим культурную деятельность на территории Свердловской области (субсидии на иные цели).

Проверкой установлено:

Государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени государственная академическая филармония» (далее – Учреждение) действовало на основании устава, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2008 № 1355-ПП.

Местонахождение Учреждения: 620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, 38-а.

В проверяемом периоде и по настоящее время Учреждение осуществляло деятельность под руководством директора А.Н. Колотурского.

1. Организация деятельности государственных театров и концертных организаций (субсидии на финансирование обеспечение выполнения государственного задания)

Министерством культуры Свердловской области (далее – Министерство) заключено с Учреждением соглашение от 16.01.2014 № 13-ГЗ о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания с дополнительными соглашениями от 23.10.2014 № 86-ГЗ, от 08.12.2014 № 95-ГЗ (далее – Соглашение № 13-ГЗ), которыми предусмотрено предоставление субсидии Учреждению на выполнение государственного задания на сумму 291572,4 тыс. руб. (приложение 1).

Министерством субсидия перечислена Учреждению в полном объеме.

В соответствии с государственным заданием Учреждения на 2014 год (с изменениями) (далее – государственное задание) Учреждению надлежало:

- оказать государственную услугу – показ концертов и концертных программ, иных зрелищных мероприятий, в том числе в режиме удаленного доступа;

- выполнить государственную работу – создание концертов и концертных программ, иных зрелищных мероприятий.

Исполнение государственного задания Учреждением осуществлялось в рамках реализации мероприятия – организация деятельности государственных театров и концертных организаций (субсидии на финансирование обеспечение выполнения государственного задания), подпрограммы «Развитие культуры и искусства» государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 года № 1268-ПП.

Государственным заданием предусмотрены затраты:

1) на оказание государственной услуги – показ концертов и концертных программ, иных зрелищных мероприятий, в том числе в режиме

удаленного доступа, в сумме 96168,6 тыс. руб. при стоимости единицы государственной услуги в размере 402,4 руб. и объеме государственной услуги (в количественном показателе) – 239 тыс. человек зрителей;

2) на выполнение государственной работы – создание концертов и концертных программ, иных зрелищных мероприятий, в сумме 191693,9 тыс. руб. при объеме (количественный показатель) 100 концертных программ;

3) на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества в сумме 3709,9 тыс. рублей.

Согласно пояснению заместителя директора Учреждения по юридическим и экономическим вопросам Н.М.Штерн распределение состава затрат между государственной услугой и государственной работой осуществлено в результате усредненного вычисления процента затрат по статьям «оплата труда» и «начисления на оплату труда основного персонала» и составил 33,4 % - оказание услуги, 66,6 % - выполнение работы. Остальные затраты по деятельности распределялись пропорционально оплате труда между услугой и работой (приложение 1).

По плану финансово-хозяйственной деятельности за 2014 год за счет средств субсидии на государственное задание расходы предусматривались на:

- заработную плату с начислениями на выплаты по оплате труда работникам в сумме 274360,0 тыс. руб.;
- транспортные услуги в сумме 2802,5 тыс. руб.;
- коммунальные услуги – 3324,7 тыс. руб.;
- прочие работы и услуги – 10700 тыс. руб.;
- прочие расходы – 385,2 тыс. руб.

По отчету о выполнении государственного задания по оказанию государственных услуг (выполнению работ) за 2014 год Учреждения, отчету об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) средства субсидии использованы в полном объеме.

Выборочной проверкой расходования средств субсидии на выполнение государственного задания нарушений не установлено.

Расходы на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества за счет средств субсидии на выполнение государственного задания составили в сумме 3709,9 тыс. руб., в том числе на оплату коммунальных услуг в сумме 3324,7 тыс. руб., налогов в сумме 385,2 тыс. руб. (земельный налог в сумме 325,6 тыс. руб., транспортный налог в сумме 59,6 тыс. руб.).

Проверкой выполнения качественных показателей государственной услуги установлено следующее:

- показатель «средняя заполняемость концертного зала на стационаре», который согласно годовому отчету об исполнении государственного задания равен 95,5% (план – 93%), фактически составил 94,4%;

- показатель «темпы роста доли концертов, проведенных на гастролях и выездных, от общего количества концертов по сравнению с предыдущим годом», который согласно годовому отчету равен 5,9% (план – 0,1%), фактически составил 1,5%;

- источником информации показатель «доля потребителей, удовлетворенных качеством услуги, от числа опрошенных» по данным годового отчета составил 100% (план – 65%). Согласно государственному заданию источником информации о значении показателя является наличие положительных отзывов зрителей, профессиональной музыкальной критики и СМИ о проведенных мероприятиях. Согласно пояснениям заместителя директора Учреждения Штерн Н.М. данные по показателю сформированы в годовом отчете об исполнении государственного задания на основании отсутствия негативных отзывов.

Показатель объема государственной услуги «количество зрителей на концертах, концертных программах, иных зрелищных мероприятиях» установлен государственным заданием – 239,0 тыс. человек. Согласно данным годового отчета об исполнении государственного задания указанный показатель достигнут, и составил 239,0 тыс. человек, при этом фактически количество зрителей в 2014 году составило 419,8 тыс. человек. Согласно пояснениям заместителя директора Учреждения Штерн Н.М. 180,8 тыс. человек посетили мероприятия Учреждения, показ которых осуществлен за счет внебюджетной деятельности и средств субсидии на иные цели (приложение 2).

Пунктом 2 Порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания (далее – Порядок формирования государственного задания), утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 08.02.2011 № 75-ПП, установлено, что государственное задание в числе прочего содержит показатели, характеризующие качество государственной работы.

Базовым (отраслевым) перечнем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Свердловской области в сфере культуры и искусства, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 26.04.2011 № 466-ПП, определен показатель качества «Доля новых концертных программ в общем количестве программ, исполненных в отчетном году». Показатели, характеризующие качество государственной работы, в государственном задании Учреждения не определены.

Показатель объема государственной работы установлен государственным заданием в количестве 100 концертных программ. По данным годового отчета показатель объема государственной услуги достигнут и составил 100 концертных программ, при этом фактически Учреждением создано 119 концертных программ.

Согласно пояснениям заместителя директора Учреждения Н.М. Штерн в 2014 году симфоническими коллективами создано 119 концертных программ, в том числе за счет средств субсидии на выполнение государственного задания создано 100 концертных программ (приложение 2).

2. Обеспечение мероприятий по укреплению и развитию материально - технической базы государственных учреждений культуры (субсидии на иные цели).

В рамках обеспечения мероприятия государственной программы по укреплению и развитию материально-технической базы государственных учреждений культуры на основании соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии государственным и автономным учреждениям Свердловской области на иные цели Учреждению из областного бюджета предоставлены субсидии в размере 28 246,0 тыс. рублей.

На основании Соглашения от 31.03.2014 № 76 Учреждению предоставлена субсидия на проведение реконструкции музыкальных инструментов – органа в сумме 15 800,0 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что Учреждением средства субсидии в полном объеме направлены на оплату договоров на выполнение работ по восстановлению органа, выполнение электромонтажных работ в помещении органа, на изготовление и монтаж облицовки стены органа, а также на уплату НДС, оплату ввозных таможенных пошлин и услуг по таможенному оформлению частей и принадлежностей органа. Работы по восстановлению органа приняты Учреждением и оплачены в полном объеме. В период проверки осуществлен осмотр выполненных работ по восстановлению органа. Нарушения условий Соглашения от 31.03.2014 № 76 не установлено.

На основании Соглашения от 20.10.2014 № 404 Учреждению предоставлена субсидия на проведение ремонтных работ в зданиях и помещениях Учреждения, включая разработку и экспертизу проектно-сметной документации в сумме 2 846,0 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что Учреждением средства субсидии в полном объеме направлены на оплату договоров на проведение ремонтных работ в зданиях Учреждения. Работы по восстановлению органа приняты Учреждением и оплачены в полном объеме. Нарушения условий Соглашения от 20.10.2014 № 404 не установлены.

На основании Соглашения от 20.10.2014 № 405 Учреждению предоставлена субсидия на приобретение музыкальных инструментов в сумме 9 600,0 тыс. рублей.

В соответствии с контрактом № 528/02193049/02-11-038 от 31.10.2014, заключенным с Андреасом Постом (Нидерланды), приобретена виолончель,

сделанная Антонио Грагнани, Ливорно, 1782 год, стоимостью 161,4 тыс. евро. Средства субсидии в сумме 9 086,8 тыс. рублей направлены на приобретение валюты для последующей оплаты музыкального инструмента.

В соответствии с договором на поставку № 02/1-12-6-34 от 26.06.2013 приобретены 4 флейты Powell общей стоимостью 123,4 тыс. долларов США. По товарной накладной от 26.05.2014 № 813 получена флейта стоимостью 957,3 тыс. рублей. Средства субсидии в сумме 513,2 тыс. рублей платежным поручением № 2223 от 05.12.2014 перечислены на счет Учреждения, открытый в Уральском банке ОАО «Сбербанк России» г. Екатеринбург, для возмещения расходов понесенных на оплату музыкального инструмента (флейта) (приложение 3).

3. Мероприятия в сфере культуры и искусства (субсидии на иные цели).

В рамках реализации мероприятия государственной программы Министерством заключено с Учреждением соглашения:

1) от 31.03.2014 № 75 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели на проведение международной творческой школы на базе Уральского молодежного симфонического оркестра (далее – Соглашение № 75) на сумму 4000,0 тыс. рублей.

Министерством субсидия перечислена Учреждение в полном объеме по платежному поручению от 04.04.2014 № 957.

По положению о международной молодежной академии, утвержденному директором Учреждения А.Н. Колотурским, академия проводилась в городе Екатеринбурге с 01 по 14 июля 2014 года. Учреждением для участия приглашены 15 зарубежных молодых музыкантов, дирижер, преподаватели.

В период с 01 по 09 июля 2014 года Учреждением организованы оркестровые и групповые репетиции, мастер-классы, индивидуальные консультации на площадях ГАУК СО «Свердловская государственная детская филармония». В рамках работы международной молодежной академии организовано и проведено три концерта с 10 по 12 июля 2014 года (приложение 4).

- в г. Екатеринбурге концерт в рамках фестиваля П.И. Чайковского международный молодежный Чайковский – оркестр;

- г. Каменск Уральском концерт в рамках фестиваля «Каменск-Уральский – колокольная столица России» международный молодежный Чайковский – оркестр;

- п. Н.Синичиха – семейный праздник под открытым небом «Петров день в Нижней Синячихи» международный молодежный Чайковский – оркестр.

Учреждением за счет средств субсидии осуществлены расходы в сумме 4000,0 тыс. руб. (на оплату проезда участникам, проживания, питания, организацию репетиций и концертов).

2) от 09.04.2014 № 85 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели на проведение двух концертов по программе «Семейный экспресс» 01.06.2014 и 16.11.2014 (распоряжение Правительства Свердловской области от 16.04.2012 № 664-РП «О реализации в Свердловской области в 2012 – 2014 гг. социально-культурного проекта «Семейный экспресс выходного дня «Мы едем в Екатеринбург») на сумму 210,0 тыс. рублей.

Концерты по программе «Семейный экспресс» проведены Учреждением 01.06.2014 и 22.11.2014.

Учреждением за счет средств субсидии осуществлены расходы на организацию и проведение концертов в сумме 210,0 тыс. рублей.

4. Предоставление грантов Губернатора Свердловской области учреждениям культуры и искусства, фондам, некоммерческим партнерствам и автономным некоммерческим организациям, осуществляющим культурную деятельность на территории Свердловской области (субсидии на иные цели).

Министерством заключено с Учреждением соглашение от 10.02.2014 № 9 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели на грант Губернатора Свердловской области «Гастрольная деятельность симфонических коллективов Свердловской филармонии: регион, Россия, мир, осуществляющим культурную деятельность на территории Свердловской области в 2014 году» (далее – Соглашение № 9) на сумму 5000,0 тыс. рублей.

Министерством субсидия перечислена Учреждению в полном объеме по платежному поручению от 18.02.2014 № 400.

В период проверки представлена заявка Учреждения от 27.05.2013 № 01-06/186 на участие в конкурсе на предоставление грантов Губернатора Свердловской области Учреждениям культуры и искусства, фондам, некоммерческим организациям, осуществляющим культурную деятельность на территории Свердловской области (приложение 5). В приложение № 4 (смета проекта) к заявке средства гранта в сумме 5000,0 тыс. руб. предусматривались на транспортные расходы (Екатеринбург – Москва – Токио – Москва – Екатеринбург; Екатеринбург – Москва – Вена – Москва – Екатеринбург).

За счет средств гранта Губернатора Свердловской области Учреждением осуществлены расходы на приобретение авиабилетов для работников Учреждения:

- на сумму 4362,9 тыс. руб. для проведения гастрольного концерта в Японии (Екатеринбург – Москва – Токио – Москва – Екатеринбург с 29.04.2014 по 07.05.2014, приказ от 23.04.2014 № 55КО).

- на сумму 637,1 тыс. руб. для проведения гастрольного концерта в городах Российской Федерации, Австрии, Республике Словения по маршруту

Екатеринбург – Москва – Ярославль – Рязань – Рыбинск – Грац – Любляна
приказ от 10.11.2014 № 119 КО (осуществлены частичные расходы на
приобретение авиабилетов Москва – Вена).

Старший инспектор Счетной палаты
Свердловской области




С.И. Нестерова

Инспектор Счетной палаты
Свердловской области



Н.В. Стародубцев

Экземпляр акта для ознакомления получен:
директором государственного автономного
учреждения культуры Свердловской области
«Свердловская ордена Трудового Красного
Знамени государственная академическая
филармония»



А.Н. Колотурский

« 02 » октября 2015 года